



# Análisis de la variación del empleo público, 2022-2024

ALFONSO ESPAÑA

JULIO 2025

# Análisis de la variación del empleo público, 2022-2024<sup>1</sup>

ALFONSO ESPAÑA  
JULIO, 2025

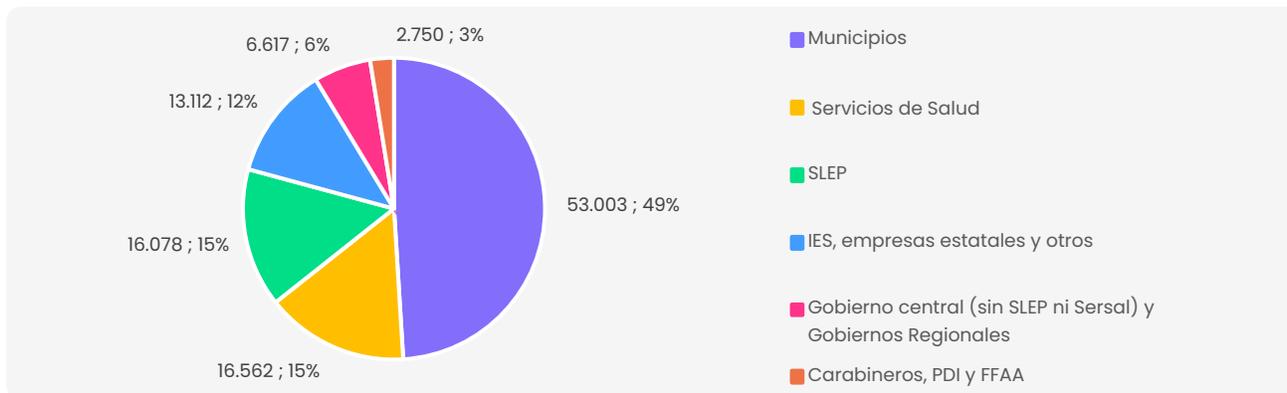
---

1. Agradezco a Milan Tomić, cientista político de Texas Christian University, por su importante contribución en la elaboración de este documento.

## RESUMEN EJECUTIVO

- **Entre marzo 2022 y septiembre 2024, la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) del INE estima que el número de funcionarios públicos del gobierno general (principalmente Gobierno Central y municipios) ha aumentado en 104.076 personas.** En la última década, un crecimiento similar se produjo durante el segundo gobierno de Michelle Bachelet, que en septiembre de su tercer año de gobierno alcanzó una variación de 118.755 nuevos funcionarios. En el caso del segundo gobierno de Sebastián Piñera y durante la misma temporalidad, el crecimiento fue de 82.326 asalariados en el sector público.
- **La variación del empleo público consignado por ENE tiene un importante impacto mediático<sup>2</sup>. En este sentido, el objetivo de este documento es identificar dónde se encuentran estos nuevos empleos públicos. A partir de fuentes públicas de datos (Dipres), solicitudes por transparencia y levantamientos propios de información, estimamos que el crecimiento en el sector entre marzo 2022 y septiembre 2024 fue de aproximadamente 108.122 funcionarios.**
- Este aumento se explica, principalmente, por una mayor cantidad de funcionarios de municipios (+53.003 funcionarios), Servicios de Salud (+16.562) y Servicios Locales de Educación (+16.078). El aumento de estas tres instituciones explica el 64% del crecimiento total (**Gráfico 1**). El gobierno central (excluyendo Servicios de Salud y SLEP) ha crecido solo en 5.868 cargos, siendo incluso más bajo que en gobiernos anteriores en el mismo periodo (20.411 durante el segundo gobierno de Michelle Bachelet y 16.646 en el segundo gobierno de Sebastián Piñera).
- A nivel municipal, diez comunas explican el 36% del aumento total municipal, lideradas por Quilicura (+3.952), Osorno (+3.227) y Chillán (+2.170). En Educación Superior, la Universidad de La Frontera encabeza el aumento de personal con 4.623 nuevos funcionarios, seguida por la Universidad de Chile (+1.935) y la Universidad de Valparaíso (+1.708).
- La falta de un registro único y actualizado de personal público a nivel nacional sigue limitando la trazabilidad, fiscalización y gestión eficiente de recursos humanos en el Estado. Esta carencia evidencia la urgencia de contar con un sistema integrado de dotación pública que permita una visión completa y unificada sobre el empleo estatal, indispensable para una gestión fiscal responsable y una planificación efectiva de los recursos públicos.

**Gráfico 1:** Desglose de la variación de funcionarios entre marzo 2022 y septiembre 2024 (total: 108.122)



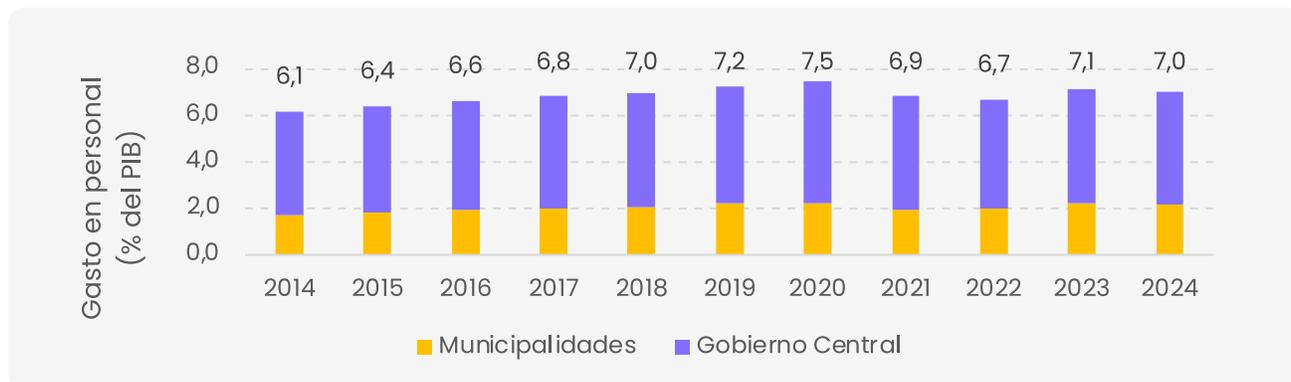
Fuente: Elaboración propia en base a "Informe trimestral de recursos humanos" Dipres (2022-2024), base a datos mensualizados Dipres solicitados por transparencia (2022-2024) y Transparencia Activa (2022-2024)

2. Ante el noticioso aumento de asalariados del sector público, el 14 de julio del 2023 asistieron a la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados la Directora Nacional (S) del Instituto Nacional de Estadísticas y la Directora de Presupuestos, con el fin de entregar antecedentes relativos a la metodología de ENE y los informes de recursos humanos del sector público (Dipres). Véase el acta de la Sesión Ordinaria N°113 de la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados, disponible en: [https://camara.cl/verDoc.aspx?prmID=280345&prmTipo=DOCUMENTO\\_COMISION](https://camara.cl/verDoc.aspx?prmID=280345&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION)

## 1. INTRODUCCIÓN

El empleo público en Chile ha experimentado un crecimiento significativo en la última década. Entre el 2014 y el 2024, el gasto en personal del gobierno central ha crecido del 4,4% al 4,9% del PIB. En las municipalidades, este gasto ha pasado del 1,7% al 2,2% del PIB. Así, el gasto en personal del gobierno general ha aumentado del 6,1% en 2014 al 7% en 2024<sup>3</sup> (**Gráfico 2**).

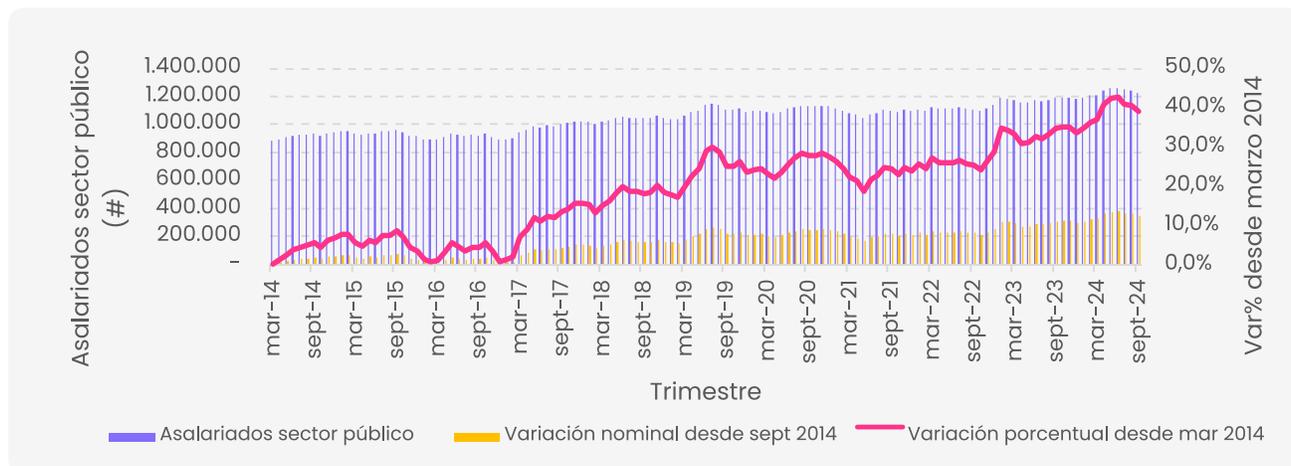
**Gráfico 2:** Gasto en personal del gobierno general, 2014-2024, % del PIB



Fuente: Dipres 2024

Este mayor gasto en personal se expresa en una mayor cantidad de funcionarios. Desde marzo 2014 a septiembre 2024, los asalariados del sector público han pasado de 884.735 a 1.229.220, equivalente a un aumento del 39% (**Gráfico 3**).

**Gráfico 3:** Evolución de asalariados del sector público, por trimestre, desde marzo 2014 a septiembre 2024

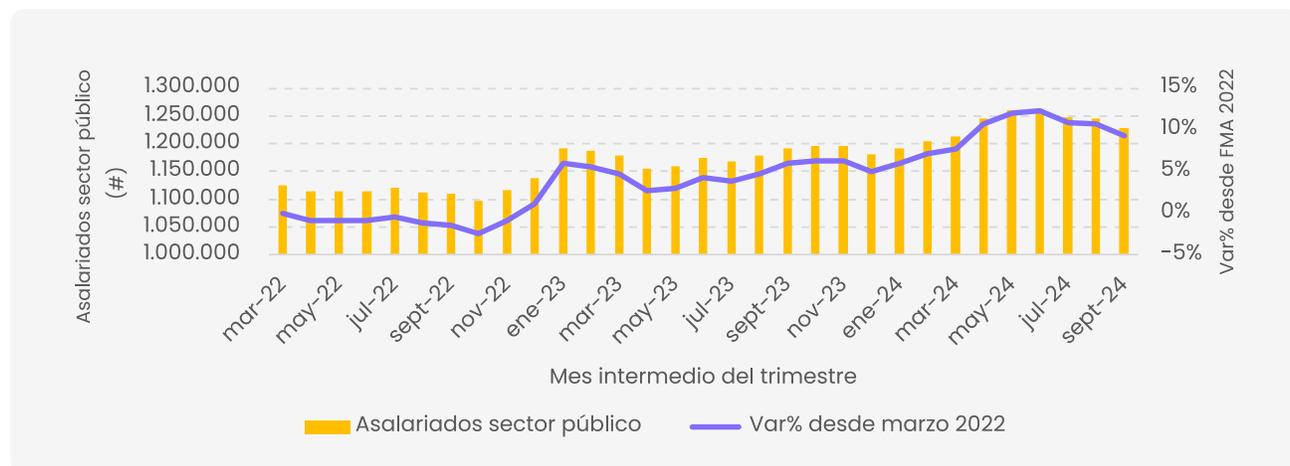


Fuente: Elaboración propia en base a IENE-INE (2014-2024)

3. Dipres (2024). Disponible en: [https://www.dipres.gob.cl/598/articles-45402\\_doc\\_pdf\\_GG3.pdf](https://www.dipres.gob.cl/598/articles-45402_doc_pdf_GG3.pdf)

Desde marzo del primer año de los últimos tres gobiernos, hasta septiembre de su tercer año, el aumento de funcionarios ha superado los 80.000 en cada caso. En el segundo gobierno de Michelle Bachelet (2014–2018), el aumento de asalariados del sector público, desde marzo 2014 a septiembre 2017, fue de 118.755. En el caso del segundo gobierno de Sebastián Piñera (2018–2022), el crecimiento fue de 82.326 funcionarios entre marzo 2018 y septiembre 2021. En el actual gobierno (2022–2026), desde marzo 2022 a septiembre 2024, el aumento de asalariados del sector público ha sido de 104.076 (**Gráfico 4**)<sup>4</sup>. Sin embargo, como se analiza más adelante, este aumento no se debe principalmente al gobierno central, sino a las municipalidades: entre marzo de primer año y septiembre del tercer año del gobierno de Michelle Bachelet (2014–2018), el gobierno central (excluyendo Servicios de Salud, Servicios de Educación Pública y Gobiernos Regionales) creció en 20.411. En el caso de Sebastián Piñera (2018–2022), durante el mismo periodo, el crecimiento fue de 16.646. Por último, en la misma temporalidad, el actual gobierno central ha variado positivamente en 5.869 funcionarios.

**Gráfico 4:** Total de funcionarios públicos a nivel de Gobierno General y proporción respecto el total de población ocupada, por trimestre



Fuente: Elaboración propia en base a ENE-INE (2014–2024)

Al analizar esta evolución a partir de la clasificación de actividades económicas para encuestas sociodemográficas (CANES), se observa que el aumento de asalariados públicos entre marzo 2022 y septiembre 2024 se debe, principalmente, a una mayor cantidad de trabajadores en “administración pública y defensa” (+59.943), “actividades de atención de la salud humana y de asistencia social” (+43.863) y “enseñanza” (+34.618) (**Tabla 1**).

4. Instituto Nacional de Estadísticas (2010–2024), consultado el 2 de junio 2025. Disponible en: [https://de.ine.gob.cl/vis?tm=estad%C3%ADsticas%20del%20empleo%20p%C3%BAblico&pg=0&snb=1&vw=tb&df\[ds\]=ds-lmis-release&df\[id\]=DF\\_OCUCISE\\_CISE\\_SEXO&df\[ag\]=CL01&df\[vs\]=1.0&pd=2014-01%2C2024-12&dq=M...T.AS.&to\[TIME\\_PERIOD\]=false&ly\[ci\]=CISE&ly\[rw\]=TIME\\_PERIOD](https://de.ine.gob.cl/vis?tm=estad%C3%ADsticas%20del%20empleo%20p%C3%BAblico&pg=0&snb=1&vw=tb&df[ds]=ds-lmis-release&df[id]=DF_OCUCISE_CISE_SEXO&df[ag]=CL01&df[vs]=1.0&pd=2014-01%2C2024-12&dq=M...T.AS.&to[TIME_PERIOD]=false&ly[ci]=CISE&ly[rw]=TIME_PERIOD)

**Tabla 1: Asalariados sector público, según clasificación de actividades económicas nacional para encuestas sociodemográficas (CAENES, INE)<sup>5</sup>**

ACTIVIDAD	MAR-22	SEPT-24	DIFERENCIA
Administración pública y defensa	652.864	712.807	59.943
Enseñanza	156.598	201.461	44.863
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	183.555	218.173	34.618
Transporte y almacenamiento	14.022	19.492	5.471
Actividades financieras y de seguros	14.303	19.619	5.317
Explotación de minas y canteras	18.238	20.052	1.813
Actividades profesionales, científicas y técnicas	8.830	4.201	-4.629
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	10.681	2.240	-8.441
Otras actividades	34.173	24.065	-10.108
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	31.881	7.111	-24.770
<b>TOTAL</b>	<b>1.125.144</b>	<b>1.229.220</b>	<b>104.076</b>

Fuente: Elaboración propia en base a ENE (2022-2024)

**El objetivo de este documento es identificar dónde se encuentran los cerca de 104.076 asalariados públicos adicionales entre marzo 2022 y septiembre 2024.** Para ello, en la primera sección se observa la variación de funcionarios a nivel de Gobierno Central (GC). Luego, se analiza el aumento en el resto del sector público (municipalidades, instituciones de educación superior, empresas estatales, organismos autónomos y Fuerzas de Orden y Seguridad Pública y Fuerzas Armadas). En la parte final se enlistan los diez municipios e instituciones de educación superior con mayores aumentos entre marzo 2022 y septiembre 2024. Los datos utilizados corresponden a informes trimestrales de recursos humanos Dipres, bases mensuales de pagos a funcionarios solicitada por transparencia a Dipres e información construida a través de transparencia activa, principalmente en municipios, como se detalla en la sección respectiva.

## 2. ANÁLISIS

### 2.1. Gobierno Central

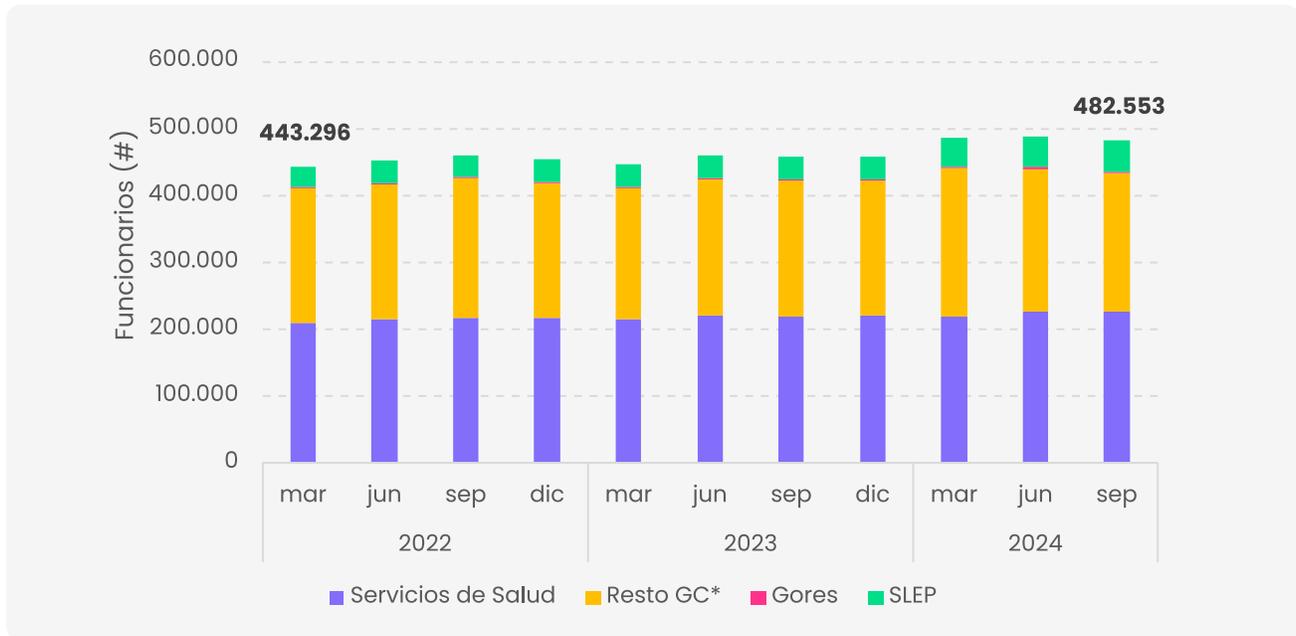
Según Dipres<sup>6</sup>, 443.296 funcionarios se desempeñaron en el GC en marzo 2022. En septiembre 2024, estos alcanzaron los 482.553<sup>7</sup>. Esto significa que, entre marzo 2022 y septiembre 2024, hubo un aumento de 39.257 nuevos funcionarios a nivel de GC (**Gráfico 5**).

5. Para identificar qué trabajos son parte de cada categoría, véase: [https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/ocupacion-y-desocupacion/metodologia/otros/documento-clasificador-de-rama-de-actividad-econ%C3%B3mica-caenes-\(abril-2016\).pdf?sfvrsn=1b1cc016\\_3](https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/ocupacion-y-desocupacion/metodologia/otros/documento-clasificador-de-rama-de-actividad-econ%C3%B3mica-caenes-(abril-2016).pdf?sfvrsn=1b1cc016_3)

6. Véase: [https://www.dipres.gob.cl/598/articles-352541\\_version\\_.pdf.pdf](https://www.dipres.gob.cl/598/articles-352541_version_.pdf.pdf)

7. Se incluyen datos de Gobiernos Regionales desde marzo 2022.

**Gráfico 5:** Empleados públicos en el Gobierno Central (GC), marzo 2022 y septiembre 2024

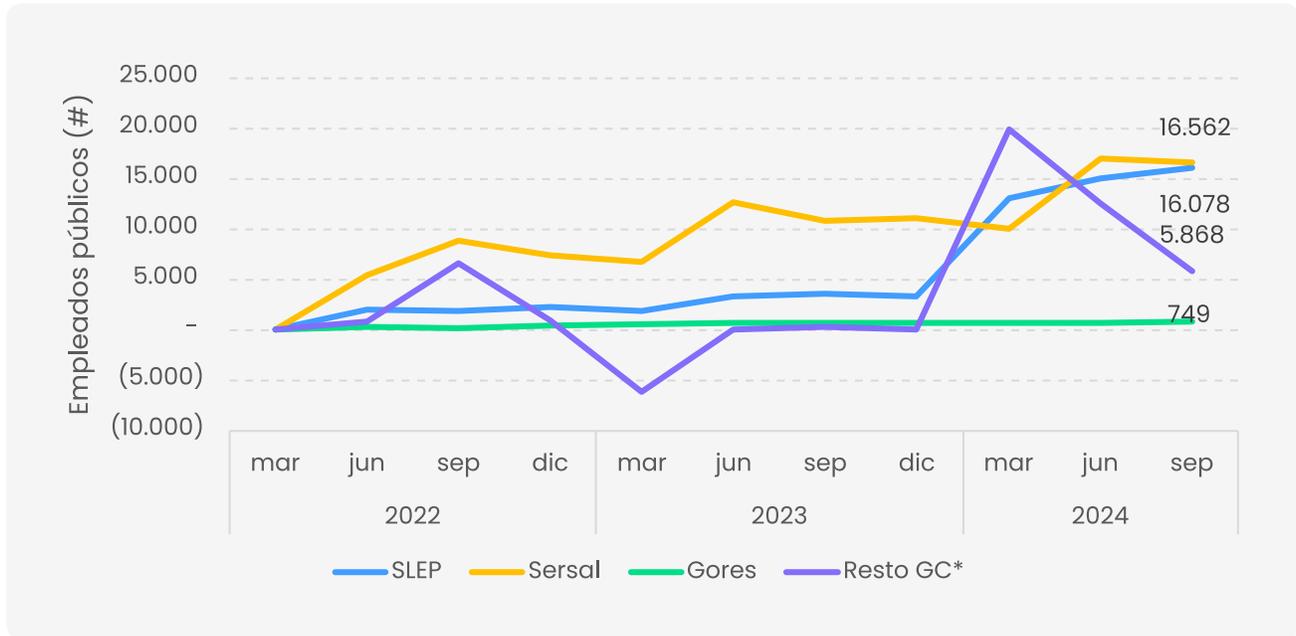


\*Nota: Resto del GC excluye SLEP, Servicios de Salud y Gores.

Fuente: Elaboración propia en base "Informe Trimestral de Recursos Humanos" Dipres (2024) y Base de datos mensualizada Dipres solicitada por transparencia (2025).

**En el GC, el aumento de funcionarios entre marzo 2022 y septiembre 2024 se explica, principalmente, por mayores contrataciones en Servicios de Salud (Sersal) y Servicios Locales de Educación Pública (SLEP): mientras en Sersal se sumaron 16.562 funcionarios, en SLEP el crecimiento fue de 16.078 nuevos empleados en el periodo respectivo. En tanto, el gobierno central (excluyendo gobiernos regionales, SLEP y Sersal) creció en 5.868 funcionarios. Los gobiernos regionales aumentaron en 749 trabajadores dentro del mismo periodo (Gráfico 6). Vale decir que parte de los funcionarios SLEP corresponden a exempleados públicos municipales, por lo que en términos netos no representan un aumento de asalariados del sector público del gobierno general.**

**Gráfico 6:** Diferencia nominal de cantidad de funcionarios SLEP, Sersal y GC (excluyendo SLEP, Sersal y Gores), desde marzo 2022



\*En resto del GC se excluyen SLEP, Sersal y Gores. Los organismos autónomos como el Poder Judicial, Ministerio Público, Servicio Electoral, Congreso Nacional, Contraloría General de la República y Defensoría de los Derechos de la Niñez reportan trimestralmente a Dipres y son considerados dentro del "resto del Gobierno Central". Estos organismos autónomos aumentaron en 1.492 cargos entre marzo 2022 y septiembre 2024.

Fuente: Elaboración propia en base Informe Trimestral de Recursos Humanos Dipres (2024) y Base de datos mensualizada Dipres (2025).

En definitiva, entre marzo 2022 y septiembre 2024 hubo un aumento de 39.257 funcionarios correspondientes al Gobierno Central. De esos 39.257, 16.562 se deben a un aumento en Sersal, 16.078 en SLEP, 5.868 al "resto del GC" (excluyendo SLEP, Sersal y Gores) y 749 a Gobiernos Regionales. A continuación, se identifica dónde se encuentran los asalariados del sector público faltantes.

## 2.2. Municipalidades, instituciones de educación superior y otros organismos

Para identificar dónde se encuentran los funcionarios faltantes se utiliza, principalmente, una base de datos de pagos mensuales solicitada por transparencia a Dipres, con información a nivel de gobierno central, municipios, gobiernos regionales, instituciones de educación superior estatales, organismos autónomos y empresas estatales.

Si bien el artículo 70 de la ley N°21.306 establece que todos los organismos y servicios que perciben financiamiento público están obligados a enviar la información respectiva a Dipres dentro de los

primeros 15 días del mes<sup>8</sup>, la base de datos recibida en mayo 2025 todavía se encontraba incompleta en cuanto a los datos municipales. Así, de 345 municipalidades, solo se poseen datos de 223, equivalente al 64,6% del total. Por lo tanto, los datos faltantes fueron construidos a través de transparencia activa (TA). Del total de municipios, se alcanzó una cobertura de 339 (98,2%), siendo excluidos del estudio las municipalidades de La Pintana, Curanilahue, Algarrobo, María Elena, Río Ibáñez y Antofagasta por falta de información, inconsistencias o dificultad en el acceso.

Como resultado del análisis, se observa un aumento de 53.003 funcionarios a nivel municipal, 16.776 en instituciones de educación superior (universidades y centros de formación técnica) y una caída de 3.694 empleados públicos en empresas estatales. En el caso de “otras instituciones públicas”, como el Consejo para la Transparencia, el Instituto Nacional de Derechos Humanos, el Instituto Forestal y el Tribunal de la Libre Competencia, el aumento fue de 30 funcionarios en el periodo analizado. En total, el crecimiento de municipios, instituciones de educación superior, empresas estatales y “otras instituciones públicas” entre marzo 2022 y septiembre 2024, fue de 66.115 (**Tabla 2**).

Adicionalmente, se encuentran las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública y Fuerzas Armadas, que aumentaron en aproximadamente 2.750: desde los 50.250 por parte de Carabineros de Chile en marzo 2022 a 52.000 en septiembre 2024<sup>9</sup>, y de 13.500 a 14.500 por parte de la Policía de Investigaciones<sup>10</sup>. En el caso de las Fuerzas Armadas no se cuenta con datos actualizados, por lo que se estima que el personal activo se ha mantenido en 80.000, tal como consigna el indicador *Global Fire Power 2024*<sup>11</sup>. De este modo, la variación de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública y Fuerzas Armadas es de solo 2.750 nuevas incorporaciones en el periodo estudiado (**Tabla 2**).

**En definitiva, del análisis realizado estimamos un aumento de 108.122 funcionarios, equivalente a una diferencia de 3.808 (3,9%) con respecto a la variación consignada por ENE-INE (Tabla 2).**

---

8. Ley N°21.306, artículo 70: “Los órganos y servicios públicos incluidos en la ley de presupuestos, las municipalidades, las corporaciones municipales de educación y salud, las universidades estatales, las empresas públicas creadas por ley y las empresas del Estado y sociedades en que éste tenga participación accionaria superior al 50 por ciento o mayoría en el directorio, deberán enviar mensualmente a la Dirección de Presupuestos la nómina de los trabajadores, cualquiera sea su régimen laboral, y de aquellos servidores que se desempeñen a honorarios, indicando las remuneraciones y demás contraprestaciones en dinero efectivamente pagadas a cada uno ellos en dicho período, e identificando la fuente de financiamiento. **Esta información deberá ser entregada dentro de los quince días siguientes al término del mes respectivo a informar, según los medios y en los formatos que determine la Dirección de Presupuestos**”.

9. Según la cuenta pública participativa del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, en noviembre 2023 se fijó en 1770 el número total de empleos del PNS y PNI que puede ser llamado a servicio, estableciendo un incremento de 893 empleos. Esto refuerza el alza promedio histórica que permite inferir que el aumento en Carabineros entre marzo 2022 y septiembre 2024 sea de 1.750 aproximadamente. Véase: [https://s3.amazonaws.com/gobcl-prod/public\\_files/Campa%C3%B1as/Cuenta-P%C3%ABlica-2025/Cuentas-ministeriales/01.\\_Ministerio\\_del\\_Interior\\_y\\_Seguridad\\_Publica.pdf](https://s3.amazonaws.com/gobcl-prod/public_files/Campa%C3%B1as/Cuenta-P%C3%ABlica-2025/Cuentas-ministeriales/01._Ministerio_del_Interior_y_Seguridad_Publica.pdf)

10. Estimado a partir de la discusión legislativa de la actual Ley N°21.731, también llamada “Ley de Planta PDI”.

11. Véase: [https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country\\_id=chile](https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=chile)

**Tabla 2: Resumen de asalariados sector público**

TIPO DE SERVICIO	SERVICIO	MAR-22	SEPT-24	DIF. NOMINAL	VAR. PORCENTUAL	% DIFERENCIA RESPECTO VAR. TOTAL
Gobierno Central y autónomos (1)	GC	201.521	207.389	5.868	3%	5,4%
	SLEP	30.862	46.940	16.078	52%	14,9%
	Servicios de Salud	209.131	225.693	16.562	8%	15,3%
	Gores	1.782	2.531	749	42%	0,7%
	<b>TOTAL (1)</b>	<b>443.296</b>	<b>482.553</b>	<b>39.257</b>	<b>9%</b>	<b>36,3%</b>
Municipios y otros (2)	Municipios*	301.118	354.121	53.003	18%	49,0%
	IES (Ues y CFT), Empresas estatales y otras instituciones públicas*	77.291	90.403	13.112	17%	12,1%
	<b>TOTAL (2)</b>	<b>378.409</b>	<b>444.524</b>	<b>66.115</b>	<b>17%</b>	<b>61,1%</b>
FOyS y FFAA (3)	Carabineros	50.250	52.000	1.750	3%	1,6%
	PDI	13.500	14.500	1.000	7%	0,9%
	FFAA	80.000	80.000	-	0%	0,0%
	<b>TOTAL (3)</b>	<b>143.750</b>	<b>146.500</b>	<b>2.750</b>	<b>2%</b>	<b>2,5%</b>
<b>TOTAL (1)+(2)+(3)</b>		<b>965.455</b>	<b>1.073.577</b>	<b>108.122</b>	<b>11%</b>	<b>100%</b>

\*Nota: Del total de municipalidades, los datos de 223 corresponden a base de pagos mensuales consignados por Dipres y 116 a información construida a través de transparencia activa. Se excluyen 6 municipalidades por falta de información. Otras instituciones públicas considera el Consejo para la Transparencia, el Instituto Nacional de Derechos Humanos, el Instituto Forestal y el Tribunal de la Libre Competencia.

Fuente: Elaboración propia en base a "Informe trimestral de recursos humanos" Dipres (2022-2024), base a datos mensuales Dipres solicitados por transparencia (2022-2024) y Transparencia Activa (2022-2024).

La Municipalidad de Quilicura es la que más aumentó su cantidad de funcionarios, en 3.952. En segundo lugar, se encuentra la Municipalidad de Osorno, con un aumento de 3.227 y Chillán, con 2.170 nuevos funcionarios. Las diez municipalidades con más contrataciones en el periodo estudiado totalizan 19.189 nuevos cargos, equivalente al 36% del aumento total de los municipios (**Tabla 3**).

**Tabla 3: Top diez municipalidades con mayor variación de contrataciones entre marzo 2022 y septiembre 2024**

LUGAR N°	MUNICIPALIDAD	AUMENTO DE FUNCIONARIOS MARZO 2022-SEPTIEMBRE 2024
1	Ilustre Municipalidad de Quilicura	3.952
2	Ilustre Municipalidad de Osorno	3.227
3	Ilustre Municipalidad de Chillán	2.170
4	Ilustre Municipalidad de Cauquenes	2.150
5	Ilustre Municipalidad de Lo Barnechea	1.772
6	Ilustre Municipalidad de San Javier	1.442
7	Ilustre Municipalidad de Molina	1.206
8	Ilustre Municipalidad de Talca	1.162
9	Ilustre Municipalidad de Pucón	1.071
10	Ilustre Municipalidad de Temuco	1.037

Fuente: Elaboración propia en base a datos mensualizados Dipres solicitados por transparencia (2022-2024)

En el caso de las instituciones de educación superior, el mayor aumento se concentra en la Universidad de la Frontera, con 4.623 funcionarios adicionales, seguida de la Universidad de Chile (+1.935), la Universidad de Valparaíso (1.708) y la Universidad de O'Higgins (1.375). Estas diez universidades representan el 84% del total del aumento de las instituciones de educación superior estatales, incluyendo los centros de formación técnicas (**Tabla 4**).

**Tabla 4: Top diez instituciones de educación superior con mayor variación de contrataciones entre marzo 2022 y septiembre 2024**

LUGAR N°	INSTITUCIÓN DE EDUCACIÓN SUPERIOR	AUMENTO DE FUNCIONARIOS MARZO 2022-SEPTIEMBRE 2024
1	Universidad de La Frontera	4.623
2	Universidad de Chile	1.935
3	Universidad de Valparaíso	1.708
4	Universidad de O'Higgins	1.375
5	Universidad de Talca	965
6	Universidad de Santiago de Chile	824
7	Universidad Arturo Prat	680
8	Universidad de La Serena	677
9	Universidad de Tarapacá	665
10	Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación	660
<b>TOTAL</b>		<b>14.112</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos mensualizados Dipres solicitados por transparencia (2022-2024)

## CONCLUSIÓN

El crecimiento del empleo público entre marzo 2022 y septiembre 2024 confirma una tendencia estructural de expansión sostenida en la administración pública chilena, con una fuerte concentración en servicios descentralizados, municipios y áreas sociales como salud y educación.

**La falta de un registro único y actualizado de personal público a nivel nacional sigue limitando la trazabilidad, fiscalización y gestión eficiente de recursos humanos en el Estado.** Esta carencia evidencia la urgencia de contar con un sistema integrado de dotación pública que permita una visión completa y unificada sobre el empleo estatal, indispensable para una gestión fiscal responsable y una planificación efectiva de los recursos públicos.

[www.horizontalchile.cl](http://www.horizontalchile.cl)  
[horizontal@horizontalchile.cl](mailto:horizontal@horizontalchile.cl)

 [horizontalchile](#)  [horizontalchile](#)  [horizontal\\_chile](#)  [Horizontal Chile](#)

---

 HORIZONTAL