

Análisis Estrategia Nacional Litio

21 DE ABRIL DE 2023

- **Desde Horizontal creemos que es necesaria una política de desarrollo productivo (PDP) para la industria del litio.** Una buena PDP es aquella que tiene como norte una colaboración virtuosa entre privados y Estado, donde los primeros logran revelar los cuellos de botella que no permiten que la industria se desarrolle y el Estado, por su parte, apoya con instrumentos para lograr sortearlos (Crespi et al, 2014). **Lamentablemente, la Política Nacional del Litio (PNL)¹ del gobierno no tiene este norte, sino que por el contrario, tiene como eje rector a un Estado como controlador de la industria del litio, relegando a los privados a un segundo plano.**
- **La política no contiene un sentido de urgencia para acelerar la producción de litio en el país.** Si bien Chile es el segundo productor mundial con las terceras mayores reservas del planeta en litio (**Figura 1**), el país ya perdió el primer lugar de la producción mundial (**Figura 2**) y el boom de precios actual no durará para siempre (**Figura 3**). La PNL sigue tratando el litio como mineral estratégico y no se generan incentivos para que ingresen nuevos actores en el corto plazo. Se mantiene el carácter estratégico, que data de 1979, bajo una añeja lógica de guerra fría debido a sus aplicaciones nucleares, que hace inconcesionable este material.² El litio, al igual que el cobre, son insumos clave para la electromovilidad y ambos deberían ser concesibles.
- Con respecto a las alianzas público-privadas propuestas, la participación mayoritaria del Estado le quita valor a la propuesta. **Una cosa es darle al Estado la mayoría de los recursos, y otra distinta es entregarle las decisiones corporativas sobre las empresas. Esto último desincentiva la participación de privados que arriesgan recursos en exploración y explotación.** En este sentido, el rol del Estado puede ser a través de otros instrumentos, resguardando siempre aislar las decisiones de las empresas de las dinámicas de la política. A continuación se describen algunos ejemplos internacionales de colaboración público-privada en el desarrollo de la industria del litio y su cadena de valor:
 - **Australia:** el mayor productor de litio del mundo (55%), tiene una política que promueve la participación y competencia privada en la extracción del litio. La exploración y explotación es completamente privada y el Estado apoya actividades de investigación y desarrollo a nivel local.³

1. <https://www.gob.cl/litioporchile/>

2. <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=7029>

3. https://www.wa.gov.au/system/files/2021-01/Future%20Battery%20and%20Critical%20Minerals%20Industries%20Strategy%20Update%202020_1_0.pdf

- **Noruega:** el 2022 lanzó su política nacional de baterías, que establece, entre otras cosas, (i) asegurar capital, préstamo y garantías; (ii) promover la inversión privada; (iii) asegurar procesos públicos predecibles, eficientes y coordinados y (iv) promover la competencia.⁴
- **Canadá:** según el portal de noticias Bloomberg⁵, recientemente el país norteamericano ofreció un subsidio a la empresa automotriz Volkswagen, que puede llegar hasta a US \$9.700 millones, en una década, para que se instale con la primera planta de baterías de autos eléctricos fuera de Europa, dejando todas las decisiones de producción y comercialización a la empresa privada.
- Empresa Nacional del Litio. **La PNL establece la creación de una empresa pública con un amplio mandato sin mención a un gobierno corporativo que asegure su independencia del ciclo político.** No creemos necesaria la creación de una empresa nacional del litio para enfrentar los desafíos de la industria. Si esta se llegara a crear, debería competir en igualdad de condiciones, contar con un gobierno corporativo fuerte, que tome decisiones en función de rentabilidad y eficiencia, y no en función de los objetivos que plantea la PNL, como: “fomentar el desarrollo de las tecnologías en toda la cadena de valor”.⁶
- **Los mecanismos que propone la PNL para asegurar la sostenibilidad medioambiental y social de la industria del litio, nos parecen los adecuados.** Iniciar un proceso de diálogo y participación con los diversos actores, incluyendo comunidades, pueblos indígenas, gobiernos regionales, entre otros, apunta en la dirección correcta. Una política de estas características debe balancear los beneficios y costos que generará la industria tanto a nivel local como nacional. Junto con esto, se propone la creación de una red de salares protegidos, compuesto por al menos el 30% de la superficie de estos ecosistemas, en línea con los compromisos internacionales adoptados por Chile en esta materia.⁷ Del mismo modo, es adecuada la creación de capacidades del gobierno para transferencias tecnológicas y el conocimiento productivo a través de la creación del Instituto Tecnológico y de Investigación Público de Litio y Salares y el Comité Corfo de Transformación Productiva en torno al litio. Por último, es correcto tomar las recomendaciones del CFA para determinar el componente estructural de los ingresos fiscales provenientes del litio.

4. <https://www.eba250.com/norway-launches-its-national-battery-strategy-to-attract-large-investments-and-factories-in-the-field/>

5. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-04-20/ev-incentives-canada-matched-biden-subsidies-to-win-volkswagen-battery-plant#xj4y7vzkg>

6. Gobierno de Chile (2023). Estrategia Nacional del Litio. Litio, una oportunidad histórica para Chile y su desarrollo. Gobierno de Chile: Santiago.

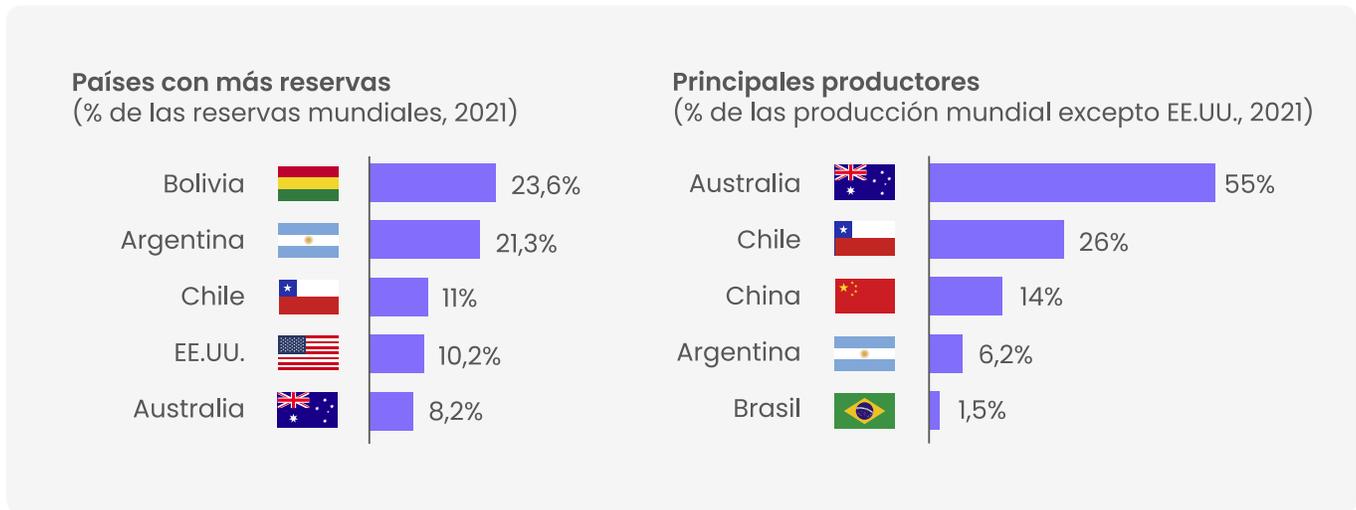
7. Marco Mundial de la Diversidad Biológica (2021).

REFERENCIAS

- Bloomberg (2023). Canada Matched Biden Subsidies to Win Volkswagen Battery Plant. Bloomberg. Enlace: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-04-20/ev-incentives-canada-matched-biden-subsidies-to-win-volkswagen-battery-plant#xj4y7vzk-g?leadSource=uverify%20wall>
- Crespi, G., Fernández-Arias, E., & Stein, E. (2014). *Rethinking productive development* (pp. 3–31). Palgrave Macmillan US.
- Gobierno de Chile (2023). Estrategia Nacional del Litio. Gobierno de Chile. Enlace: <https://www.gob.cl/litioporchile/>
- Gobierno de Chile (2023). Brochure de la Estrategia Nacional del Litio: una oportunidad histórica para Chile y su desarrollo. Gobierno de Chile: Santiago.
- Government of Western Australia (2020). Strategy Update: Western Australia's Future Battery and Critical Mineral Industries. Department of Jobs, Tourism, Science and Innovation. Australia.
- InnoEnergy (2022). Norway launches its national battery strategy to attract large investments and factories in the field. Enlace: <https://www.eba250.com/norway-launches-its-national-battery-strategy-to-attract-large-investments-and-factories-in-the-field/>
- Ministerio de Minería (1979). Decreto Ley N°2886. Deja sujeta a las normas generales del Código de Minería la constitución de pertenencia minera sobre carbonato de calcio, fosfato y sales potásicas, reserva el litio en favor del Estado e interpreta y modifica las leyes que se señalan. Biblioteca del Congreso Nacional, Santiago de Chile.
- Secretaría del Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica (2021). Marco Mundial de la Diversidad Biológica. ONU: Ginebra.

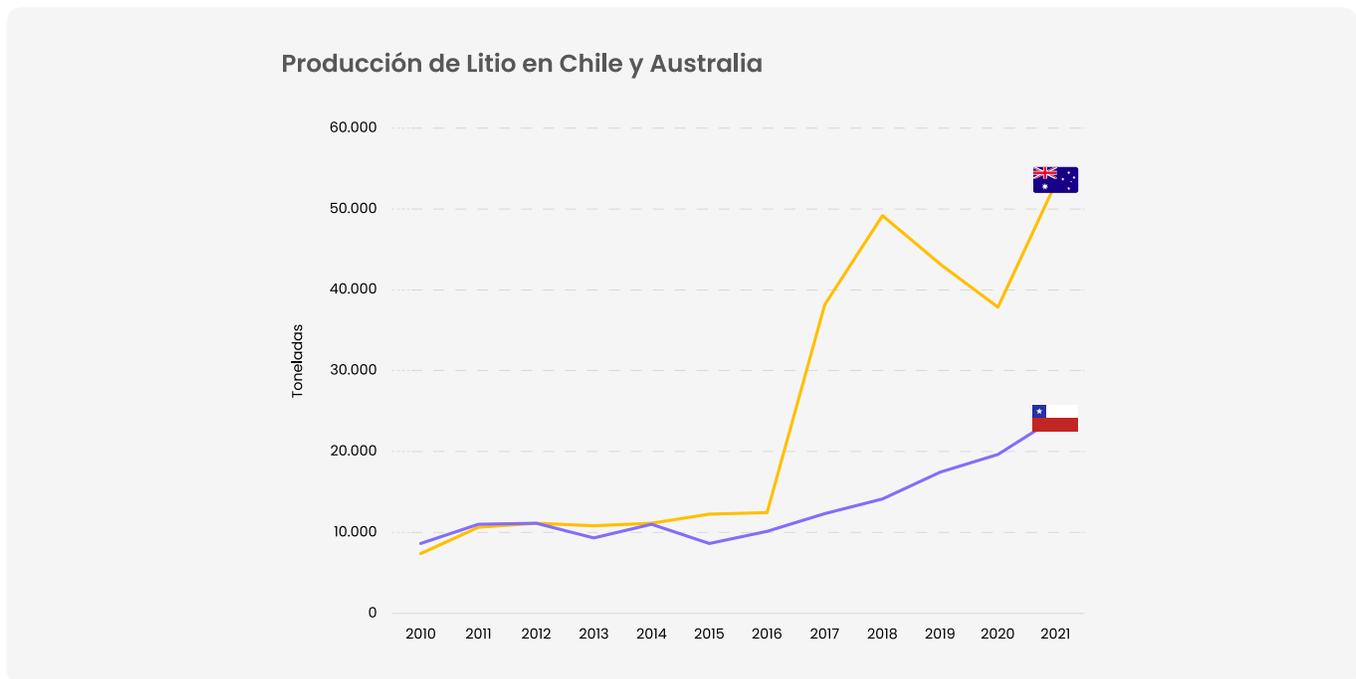
ANEXOS

Figura 1: Países con más reservas y principales productores de litio a nivel mundial



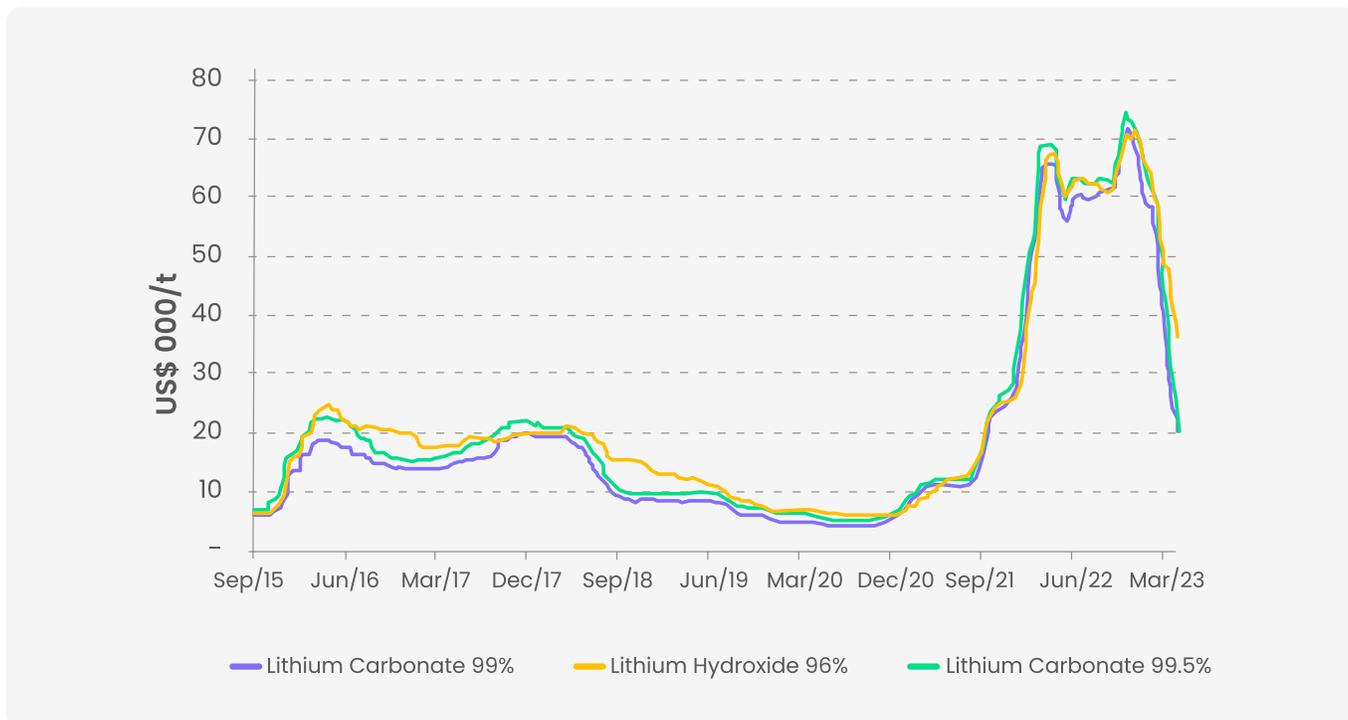
Fuente: USGS (2021).

Figura 2. Producción de litio en Chile y Australia



Fuente: Elaboración propia en base a USGS (2010-2021).

Figura 3. Evolución del precio del litio



Fuente: Banchile Inversiones.